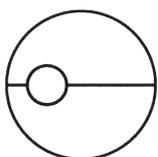


СТЕПНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



ISSN 1684-8438



ОСЕНЬ 2013 N39



Рабочий бюллетень о сохранении степных экосистем и неразрушительном природопользовании в степях.

«Степной Бюллетень» учрежден межрегиональной благотворительной общественной организацией «Сибирский экологический центр» (Новосибирск), благотворительным фондом «Центр охраны дикой природы» (ЦОДП, Москва) и Средневолжским региональным отделением Экологической академии (Тольятти), зарегистрирован в Государственном комитете Российской Федерации по печати (регистрационный номер ПИ № 77-13021 от 28 июня 2002 г.)



Издается и распространяется при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

Распространяется бесплатно среди природоохранных негосударственных организаций, исследовательских и проектных институтов и специалистов, занимающихся проблемами сохранения природы степей и неразрушительного природопользования в степях, а также рассылается центральным и территориальным органам в сфере охраны окружающей среды, управления сельским хозяйством и земельными ресурсами степной части Российской Федерации, Республики Казахстан, Украины и других стран.

Редакционная коллегия:

А. Антончиков, Союз охраны птиц России, Саратов
Т.М. Брагина, НПО «Наурызум», Костанай
А.В. Василюк, НЭЦ Украины, Киев
А.В. Дубынин, Сибэкоцентр, Новосибирск
А.В. Елизаров, ЛаПрЭк и ИЭВБ РАН, Тольятти
А.Ю. Королюк, ЦСБС СО РАН, Новосибирск
В. Крайнюк, РИАЦ «Лаборатория дикой природы», Караганда
С.С. Курбатская, Убсунурский международный научный центр, Кызыл
С.В. Левыкин, Фонд «Возрождение оренбургских степей» и Институт степи УрО РАН, Оренбург
В.Г. Мордкович, ИСЭЖ СО РАН, Новосибирск
С.Л. Скляренко, АСБК, Алматы
И. Смелянский, Сибэкоцентр, Новосибирск
А.А. Тишков, Институт географии РАН, Москва
О. Царук, Международный институт биоразнообразия Центральной Азии – Биостан, Ташкент
А.А. Чибилёв, Институт степи УрО РАН, Оренбург
С. Шапаренко, Экологическая группа «Печенеги», Харьков
Г. Эрдэнэжав, Институт ботаники АН Монголии, Улан-Батор



На обложке: Полевой лунь (*Circus cyaneus*).
Рис. П. Дугалиса

Адрес редакции:

630090 Новосибирск, а/я 547
Тел./факс: (383) 363 49 41
E-mail: steppe.bull@gmail.com

Электронная версия:

<http://savesteppe.org/sb>

О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СТЕПНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КАЗАХСТАНА

**Т.М. БРАГИНА, А.Д. АСЫЛБЕКОВ, А.К. АГАЖАЕВА, Ж. КУРАГУЛОВА
(ПРОЕКТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РК/ПРООН/ГЭФ «СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ СТЕПНЫМИ ЭКОСИСТЕМАМИ», АСТАНА)**

Для сохранения степного биома необходимы долгосрочные решения, что предполагает создание стратегических механизмов по расширению и рациональному управлению степными охраняемыми природными территориями разного статуса, основанных на экосистемном подходе.

Всемирные конгрессы по особо охраняемым природным территориям начиная с 1962 г. призывали правительства увеличить число и площадь ООПТ. В частности, Всемирный конгресс, проходивший в Каракасе (Венесуэла) в 1992 г., установил амбициозную цель, чтобы «...на основе международного сотрудничества к 2000 г. ООПТ покрывали как минимум 10% каждого из биомов». В отношении засушливых травяных экосистем умеренного пояса, куда относятся и степи, к этой цели не удалось даже приблизиться.

В настоящее время действует обновленный глобальный Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011–2020 гг., принятый на 10-й Конференции Сторон Конвенции по биоразнообразию (18–29 октября 2010 г., Нагоя, Япония). Этот план не задает целей, специфичных для отдельных биомов, но определяет, что к 2020 г. под той или иной формой территориальной охраны должно находиться 17% всех наземных (включая внутренние воды) экосистем мира, прежде всего территории, особо важные для поддержания биоразнообразия или экологических услуг.

В Казахстане специальное внимание территориальной охране степных экосистем стало уделяться только в последние десятилетия. Дополнительные рекомендации по степным территориям включены в Правительственную программу развития сети ООПТ «Жасыл Даму» на 2010–2014 гг. В настоящее время в рамках реализации глобального Стратегического плана завершается разработка новых национальных Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия до 2020 г. и перспективного плана до 2030 г. Важной составляющей этих документов должна стать

территориальная охрана и рациональное использование степных экосистем, занимающих почти половину страны.

В рамках проекта Правительства РК/ПРООН/ГЭФ «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» была проанализирована современная ситуация и перспективы развития степных ООПТ до 2020 г. и 2030 г. Выработаны рекомендации, предназначенные стать частью Национальной стратегии сохранения биоразнообразия. При этом были учтены прогнозные рекомендации Комитета лесного и охотничьего хозяйства при обсуждении Стратегии развития ООПТ до 2020 г. и хода реализации программ в области сохранения биоразнообразия.

Согласно ботанико-географическому районированию Евразии (Лавренко и др., 1991), северная половина территории Казахстана расположена в пределах ботанико-географической Евразиатской степной области, в ее Причерноморско-Казахстанской подобласти. Эта подобласть разделена на три провинции: Западно-Сибирская лесостепная, Заволжско-Казахстанская степная (с 5 подпровинциями) и Горная Алтайская (с 3 подпровинциями).

На основе карты экосистем, созданной для Национального атласа республики (2006) с использованием материалов проекта UNEP/GEF/WWF «Развитие экосети (ЭКОНЕТ) для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии», Е.И. Рачковской были просчитаны площадные данные ландшафтного разнообразия лесостепных и степных экосистем Казахстана (Rachkovskaya, Bragina, 2012). Анализ данных показал (табл. на с. 31), что лесостепные экосистемы на равнинах и низкогорьях занимают 2,3% от площади страны и около 0,1% приходится на долю лесостепи в среднегорьях. Природная зона лесостепи захватывает только крайний север республики (севернее 54° с.ш.) в пределах Западно-Сибирской низменности. Для зональной лесостепи здесь характерно чередование березовых и осиново-березовых лесов с безлесными участками, занятыми богатораз-



Распределение лесостепных и степных экосистем Казахстана
(источник: Rachkovskaya, Bragina, 2012)

Классы экосистем	Зональные типы и подзональные подтипы экосистем									
	Лесостепная		Степная		Сухостепная		Пустынно-степная		Итого	
	Площадь, км ²	% от площади страны	Площадь, км ²	% от площади страны	Площадь, км ²	% от площади страны	Площадь, км ²	% от площади страны	Площадь, км ²	% от площади страны
На равнинах										
Плато			9118,3	0,3	192513,1	7,1	96500,1	3,6	298131,5	11,0
Равнины возвышенные			20171,7	0,8	62668,9	2,3	96637,8	3,6	179478,4	6,7
Равнины низменные	46534,7	1,7	125878,7	4,6	69553,1	2,5	61494,3	2,3	303460,8	11,2
Эоловые равнины					35153,5	1,3	8644,7	0,3	43798,2	1,6
Мелкосопочники			27793,8	1,0	89159,2	3,3	117565,3	4,3	234518,3	8,6
Низкогорья	15681,9	0,6	23673,9	0,9	20873,1	0,8	1032,6	<1	61261,5	2,4
Итого	62216,6	2,3	206636,4	7,6	469920,9	17,3	3811874,8	14,1	1120648,7	41,5
В горах										
Предгорья и низкогорья			2189,1	0,1	6648,0	0,2	22316,0	0,8	31153,1	1,1
Среднегорья	2180,2	0,08	29488,8	1,1	31182,6	1,1			62851,6	2,3
Итого	2180,2	0,1	31677,9	1,2	37830,6	1,3	22316,0	0,8	94004,7	3,4
Всего	64396,8	2,4	238314,3	8,8	507751,5	18,6	404190,8	14,9	1214653,4	44,9

нотравными луговыми степями и остепненными лугами, а также заболоченными лугами и болотами. В равнинной лесостепи луговые и степные участки распаханы на 60–90%.

Степная природная зона занимает около 41,4 % площади страны. Она охватывает северную часть Прикаспийской низменности, Подуральское и Тургайское плато, Зауралье, Западно-Сибирскую низменность, Центрально-Казахстанский мелкосопочник (Сары-Арка). Экосистемы мелкосопочников придают особые черты облику степного Казахстана. Островные низкогорья не занимают больших площадей, но с ними связаны многие редкие типы степных экосистем региона. Экосистемы настоящих степей на равнинах покрывают 7,6% площади республики. Горные настоящие степи занимают 1,2%. Экосистемы равнинных сухих степей занимают 17,3% территории республики, горных сухих степей – 1,3%. Равнинные пустынно-степные экосистемы представлены на 14,1% территории страны. Пустынно-степные экосистемы предгорий и низкогорий занимают 0,8% территории республики. Экосистемы эоловых равнин в степной части Казахстана представлены небольшими

площадями (1,6%). В целом степные экосистемы равнин, лесостепь и пустынно-степные комплексы занимают 41,5% площади страны, а вместе с горными степями – 44,9%.

С древнейших времен степная зона являлась ареной хозяйственной деятельности человека, но в значительной степени трансформирована она оказалась лишь в XX в., особенно в результате целинной кампании. В постсоветский период существенно изменились условия и формы сельскохозяйственного использования земель в республике. Активно идет процесс дифференциации землевладения и землепользования, создаются мелкие крестьянские и фермерские хозяйства, одновременно возникают крупные агрохолдинги. Мелкие предприятия и фермеры не способны обеспечить воспроизводство плодородия земель, ухудшая качественное состояние земельного фонда. Крупные производители, как правило, применяют выгодные, но неэкологичные методы природопользования, например практикуют масштабное применение гербицидов и пестицидов. Для ряда видов зверей и птиц возросло значение фактора беспокойства и охотничьей нагрузки. Это

Основные виды ООПТ республиканского значения Казахстана (на 01.10.2013 г.)

Вид ООПТ	Число ООПТ	Суммарная площадь, га	% от площади РК	Категории МСОП
ООПТ со статусом юридического лица				
Государственные природные заповедники	10	1 610 973	0,59	Ia
Государственные национальные природные парки	12	2 378 655	0,87	II
Государственные природные резерваты	5	2 304 943	0,85	Ib –II до IV
Ботанические сады	5	424	0,0002	
Итого	34	6 294 995	2,31	
Государственные региональные природные парки	2	120 686,52	0,04	II-III
Всего	36	6 415 641,4	2,35	
ООПТ без статуса юридического лица				
Государственные памятники природы	26	403	0,00015	III
Государственные природные заказники	50	6 126 143	2,24	IV
Государственные заповедные зоны	5	11 312 420	4,15	IV
Итого	81	17 438 966	6,4	
Всего	115	23 733 961	8,7	

привело к снижению регулирующего воздействия естественного выпаса диких копытных (в частности, сайгака) на степные биогеоценозы. Одновременно снизилась нагрузка скота на отдаленные от поселений человека степные пастбища.

В этих условиях значение особо охраняемых природных территорий многократно возрастает. Однако для сохранения степных экосистем, как правило, необходимы обширные охраняемые природные территории разного статуса и экологические коридоры, способствующие миграции животных. Кроме того, при формировании сети ООПТ в степной зоне в экосеть необходимо включать также водноболотные угодья, солонцы и солончаки, древесно-кустарниковые комплексы, поддерживающие высокое биологическое разнообразие, а зачастую необходимые для сохранения и собственно степных видов (например, водопой и места отдыха копытных и крупных хищных). Природоохранительный статус необходим всем элементам экосети; для экологических коридоров и некоторых других элементов это уже зафиксировано в поправках и дополнениях к Закону Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» (от 7.07.2006 г. № 175-III ЗРК; далее – Закон РК «Об ООПТ»).

В настоящее время в Казахстане имеется 10 государственных природных заповедников (ГПЗ), 12 государственных национальных природных парков (ГНПП), 5 государственных природных резерватов (ГПР), 50 государственных природных заказников республиканского значения, 26 памятников природы республиканского значения, а также 3 зо-

ологических парка (в Алматы, Караганде и Шымкенте) и 5 республиканских ботанических садов. На 1 октября 2013 г. система республиканских ООПТ охватывала 23733,961 тыс. га, или 8,7% от общей территории страны (табл. на этой стр.).

Лесостепные ландшафты сохраняются в государственных национальных природных парках «Бурабай» и «Кокшетау». Первый имеет общую площадь 129,935 тыс. га, в нем преобладают луговые и богаторазнотравно-красноковыльные степи. Второй располагается на площади 182,076 тыс. га, преобладают богаторазнотравно-красноковыльные и разнотравно-овсецовые степи.

Умеренно сухие степи сохраняются в Наурзумском государственном природном заповеднике (191,381 тыс. га – ковыльковые степи склонов Тургайского плато, песчаноковыльные степи, комплексные степи засоленных равнин), в образованном в 2011 г. ГНПП «Буйратау» (88,968 тыс. га – овсецовые, тырсовые, разнотравно-красноковыльные и каменистые степи), в Каркаралинском ГНПП (112,120 тыс. га – луговые степи, разнотравно-красноковыльные и каменистые степи) и Баянаульском ГНПП (68,453 тыс. га – богаторазнотравно-морковниково-красноковыльные и каменистые степи).

Сухие степи сохраняются в Коргалжинском государственном природном заповеднике (543,171 тыс. га – ковыльковые степи склонов плато и межсопочных равнин, каменистые степи низких мелкосопочников, комплексные степи засоленных равнин); в государственных природных резерватах «Семей

орманы» (662,167 тыс. га) и «Ертіс орманы» (277,961 тыс. га) охраняются фрагменты песчаных степей среди сосновых боров.

Обширные территории опустыненных степей представлены в созданном год назад природном резервате «Алтын Дала» общей площадью 489,766 тыс. га (попынно-ковыльные опустыненные степи).

Помимо этого, в равнинной части Казахстана имеется несколько заказников республиканского значения: в лесостепи их 6, в степной зоне — 21.

Фрагменты горных разнотравно-ковыльных и луговых степей представлены в Катон-Карагайском ГНПП (Алтай). Сухие и разнотравно-ковыльные горные степи охраняются в ГНПП «Алтын Эмель» (южный макросклон Джунгарского Алатау), они же будут сохраняться на больших площадях в планируемом Тарбагатайском ГНПП. Фрагменты разнотравно-ковыльных горных степей и криофитные степи встречаются на небольших площадях в Иле-Алатауском ГНПП (Северный Тянь-Шань). Небольшие участки особых саванноидно-дерновиннозлаковых и нагорноксерофитно-дерновиннозлаковых горных степей сохраняются в Аксу-Жабаглинском заповеднике (Западный Тянь-Шань) и горах Каратау (Каратауский заповедник, а также Каратауский участок планируемого Туркестанского ГНПП и Боралдайский филиал Сырдарья-Туркестанского государственного регионального природного парка).

До сих пор не все крупнейшие биогеографические выделы степного биома в Казахстане обеспечены территориальной охраной. Программой «Жасыл Даму» на 2010–2014 гг. предусматривается расширение территорий Иргиз-Тургайского государственного природного резервата в Актюбинской области и Улытауского государственного природного за-

казника в Карагандинской области, создание ГПР «Бокейорда» в Западно-Казахстанской области. Эти меры являются важными, но далеко не достаточными.

Предложенная в рамках проекта Правительства РК/ПРООН/ГЭФ «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» Концепция расширения сети степных ООПТ предлагает перечень и примерное размещение планируемых ООПТ до 2030 г. по подзонам и подпровинциям степной зоны, лесостепи, подзоны северных пустынь (полупустынь) и степных поясов горных регионов (см. *картосхему на с. 34*).

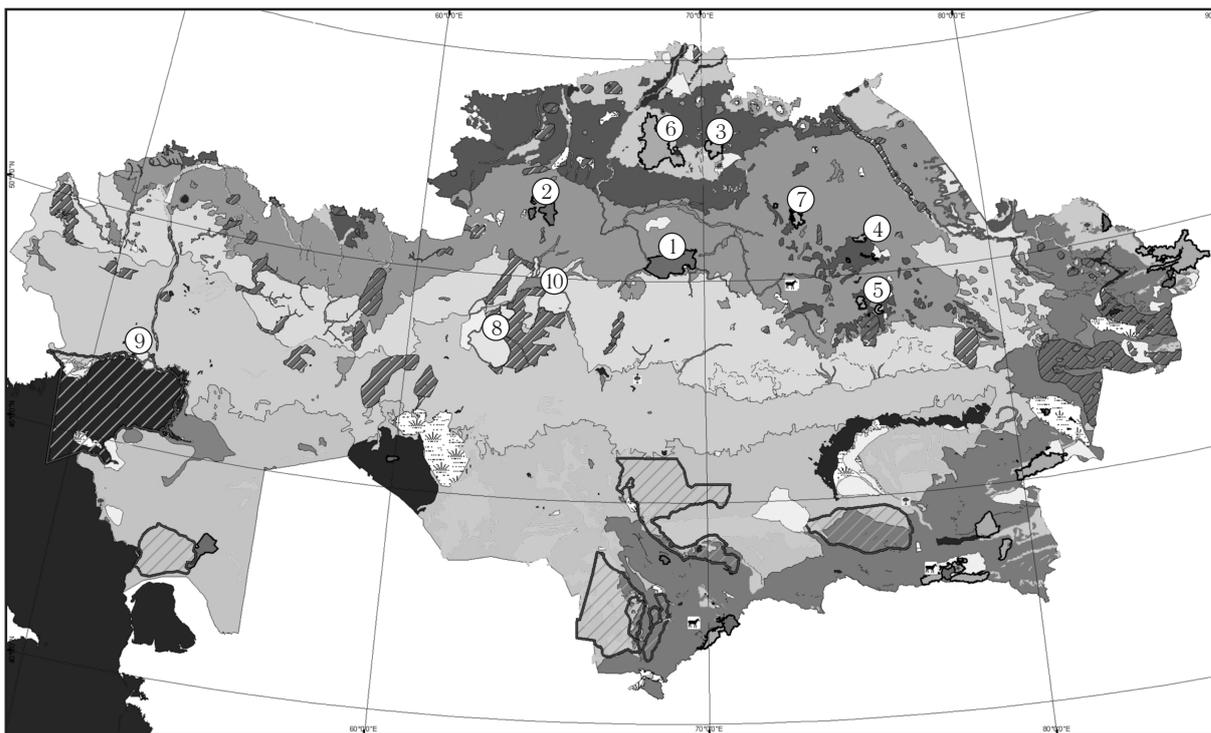
Концепция включает анализ существующей ситуации и обоснование создания предлагаемых ООПТ. При подготовке концепции были учтены и переработаны все доступные материалы, проектные документы, программы, предложения государственных органов, организаций, учреждений, рекомендации отдельных специалистов и др. В основу предложений новых степных ООПТ положен анализ пробелов в распределении существующих ООПТ со статусом юридического лица по подзонам и подпровинциям степной зоны с учетом рекомендаций проекта GEG/UNEP/WWF «Эконет — Центральная Азия» и современной ситуации (гэп-анализ).

В результате гэп-анализа показано, например, что в Заволжско-Казахстанской (Ергенинско-Заволжской) равнинной подпровинции нет ни одной ООПТ высокого статуса во всем зональном створе — от засушливых, умеренно сухих и сухих до опустыненных степей. Поступавшие в течение десятилетий предложения по созданию ООПТ на этих территориях были разрозненны, не имели концептуальных обоснований, не были включены в государственные программы. Такая же ситуация в Подуральско-Мугуджарском реги-



Степной жаворонок
(*Melanocorypha calandra*)
купается в пыли. Рис. П. Дугалиса

Основные существующие и предлагаемые степные ООПТ Казахстана



Государственные природные заповедники

- 1. Коргалжынский
- 2. Наурзумский

Государственные национальные природные парки

- 3. «Бурабай»
- 4. Баянаульский
- 5. Каркаралинский
- 6. «Кокшетау»
- 7. «Буйратау»

Государственные природные резерваты

- 8. Иргиз-Тургайский
- 9. «Акжайык»
- 10. «Алтын-Дала»

– Проектируемые ООПТ

- Природные зоны
- Лесостепь и колючая степь
- Засушливые степи
- Сухие степи
- Опустыненные степи
- Северные пустыни (полупустыни)
- Пустыни
- Горы
- Солончаки
- Моря и озера
- Реки
- Леса
- Водно-болотные угодья

оне Подуральско-Тургайской подпровинции (ни одной ООПТ высокого ранга), существуют пробелы и в других природных выделах степной зоны. Недостаточно защищены степи Южного Алтая, Саура и Тарбагатай и других горных территорий.

Предложения по развитию сети ООПТ учитывают современный уровень развития казахстанского законодательства в сфере ООПТ и сохранения биоразнообразия. Концепция предлагает «кустовый подход», когда в каждой крупной природной единице создается хотя бы одна ООПТ высокого статуса (ядра экосети, каркасные ООПТ), которой в оперативное управление передаются охраняемые территории более низкого ранга. Современным законодательством РК такая возможность предусмотрена, как и создание

экокоридоров, расширение перечня объектов природно-заповедного фонда и др.

Для всех предлагаемых ООПТ в Концепции указаны желательные название и форма ООПТ, площадь и сроки создания. Например, для упомянутой выше Заволжско-Казахстанской подпровинции в подзонах умеренно засушливых и засушливых степей предложено создание природного резервата «Пойма реки Урал» площадью 250,0 тыс. га (создание в период 2015–2020 гг.); в умеренно сухих и сухих степях – создание национального природного парка «Миргородский» на площади 150,0 тыс. га (2015–2020 гг.), природного заказника республиканского значения «Баянаский» (180,0 тыс. га, 2025–2030 гг.), природного заказника республиканского значения «Караагашский» (17,0 тыс. га, до 2030 г., при

возможности увеличения площади – создание заповедника), а также небольшого природного заказника «Еменжар» площадью 6,5 тыс. га (до 2020 г.); в опустыненных степях – создание природного резервата «Бокейорда» (343,04 тыс. га, некоторые участки выходят за пределы данной подзоны) и природного заказника республиканского значения «Ащизекский» (314,509 тыс. га, до 2014 г.). Рекомендовано также создание природного заповедника «Индерский» площадью 45,0 тыс. га в северной пустыне (до 2020 г.).

Концепция задает контрольные показатели по этапам расширения и создания ООПТ в каждом из этих регионов на определенные периоды. Для каждого периода в среде ГИС построены карты размещения планируемых ООПТ.

На ближайший период 2013–2014 гг. предполагается увеличение площади ООПТ на 3112,908 тыс. га, что соответствует приросту на 1,14% от площади республики. В частности, в этот период должны быть отработаны механизмы создания крупного экологического коридора в соответствии с поправками в Закон РК «Об ООПТ». На период 2015–2020 гг. предложено создание степных ООПТ на площади 3335,32 тыс. га (прирост на 1,22% площади страны). В 2020–2025 гг. – на 1431,8 тыс. га (+ 0,53% площади страны) и в 2025–2030 гг. – на 1067,0 тыс. га (+ 0,39% площади страны). Всего предполагается, что в 2013–2030 гг. площадь степных ООПТ увеличится на 8947,028 тыс. га, и это составит 3,3% площади страны. При этом предложено создать новые заповедники на площади 371,9 тыс. га, национальные парки на 662,46 тыс. га, природные резерваты на 2374,4 тыс. га, региональные парки на 215,5 тыс. га, заказники республиканского значения на 1025,36 тыс. га, заказники местного значения на 2093,989 тыс. га. Кроме того, создание экологического коридора планируется на площади 1793,417 тыс. га и расширения природных резерватов на 409,962 тыс. га. В приведенные расчеты не включены площади охранных зон, которые должны быть созданы шириной не менее 2 км по периметру каждой ООПТ, имеющей статус юридического лица в форме государственного учреждения.

В целом за счет расширения и создания ООПТ в степной зоне к 2030 г. прирост площади ООПТ в республике может достигнуть 3,3%, что увеличит общую площадь ООПТ РК до 12,0%*. Прирост площади степных

ООПТ со статусом юридического лица составит 1,48%, общая площадь ООПТ со статусом юридического лица в республике достигнет 3,83%. Для каждого из степных регионов предложены 1–2 ООПТ высокого уровня охраны со статусом юридического лица, к которым будут «привязаны» ООПТ более низкого ранга. Следует заметить, что заказники республиканского значения в РК, согласно поправкам к Закону РК «Об ООПТ», в настоящее время передаются в оперативное управление ООПТ со статусом юридического лица, чем обеспечивается их реальная охрана.

Отдельно можно оценить планируемый рост площадей ООПТ по природным зонам лесостепи, степи и северной пустыни Казахстана (в последнем случае речь идет о степных ООПТ, часть участков которых заходит на территорию смежной подзоны северных пустынь). В случае полной реализации Концепции площадь ООПТ в лесостепи к 2030 г. может быть увеличена до 11,43% площади зоны, что позволит защитить 87,8% ее сохранившихся в естественном состоянии экосистем. В умеренно засушливых и засушливых степях эти показатели составят 7,99% и 48,37% соответственно. В сухих степях – 4,55% и 5,45%, в опустыненных степях – 9,74% и 11,69%, в северной пустыне – 6,43% и 6,6%. Площадь охраняемых степей в горных регионах также должна быть увеличена, но относительно незначительно – прирост составит 297 тыс. га.

ЛИТЕРАТУРА

- Лавренко Е.М., Карамышева З.В., Никулина Р.И. 1991. Степи Евразии. Л.: Наука. 146 с.
 Национальный атлас Республики Казахстан. 1. Природные условия и ресурсы. 2006. Алматы. 125 с.
 Rachkovskaya E.I., Bragina T.M. 2012. Steppes of Kazakhstan: Diversity and Present State // Eurasian Steppes. Ecological Problems and Livelihoods in a Changing World (Vol. 6). Springer. 103–148.

Контакт:

Татьяна Михайловна Брагина, д.б.н., профессор, эксперт по подготовке Концепции развития степных ООПТ РК
 E-mail: tm_bragina@mail.ru,
 naurzum@mail.ru

Асылхан Даирович Асылбеков, менеджер проекта

Акмарал Агажаева, эксперт по ООПТ
 Проект «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами»
 КАЗАХСТАН 010000 Астана, ул. Иманбаева, 5-А, БЦ «Шанырак», офис № 300
 Тел.: (7172) 41 18 81, 41 18 87
 E-mail: assylkhan.assylbekov@undp.org,
 akmaral.agazhayeva@undp.org

* Разрабатываются предложения по расширению сети ООПТ также в пустынных и горных регионах, что дополнительно увеличит общие показатели – прим. авторов.